

## Indicadores Municipais

Novo Progresso

Paulo Amaral, Andréia Pinto, Laura Orioli, Renata Cunha, Carlos Alexandre da Cunha,  
João Manoel Soares & Wildson Queiroz

### Apresentação

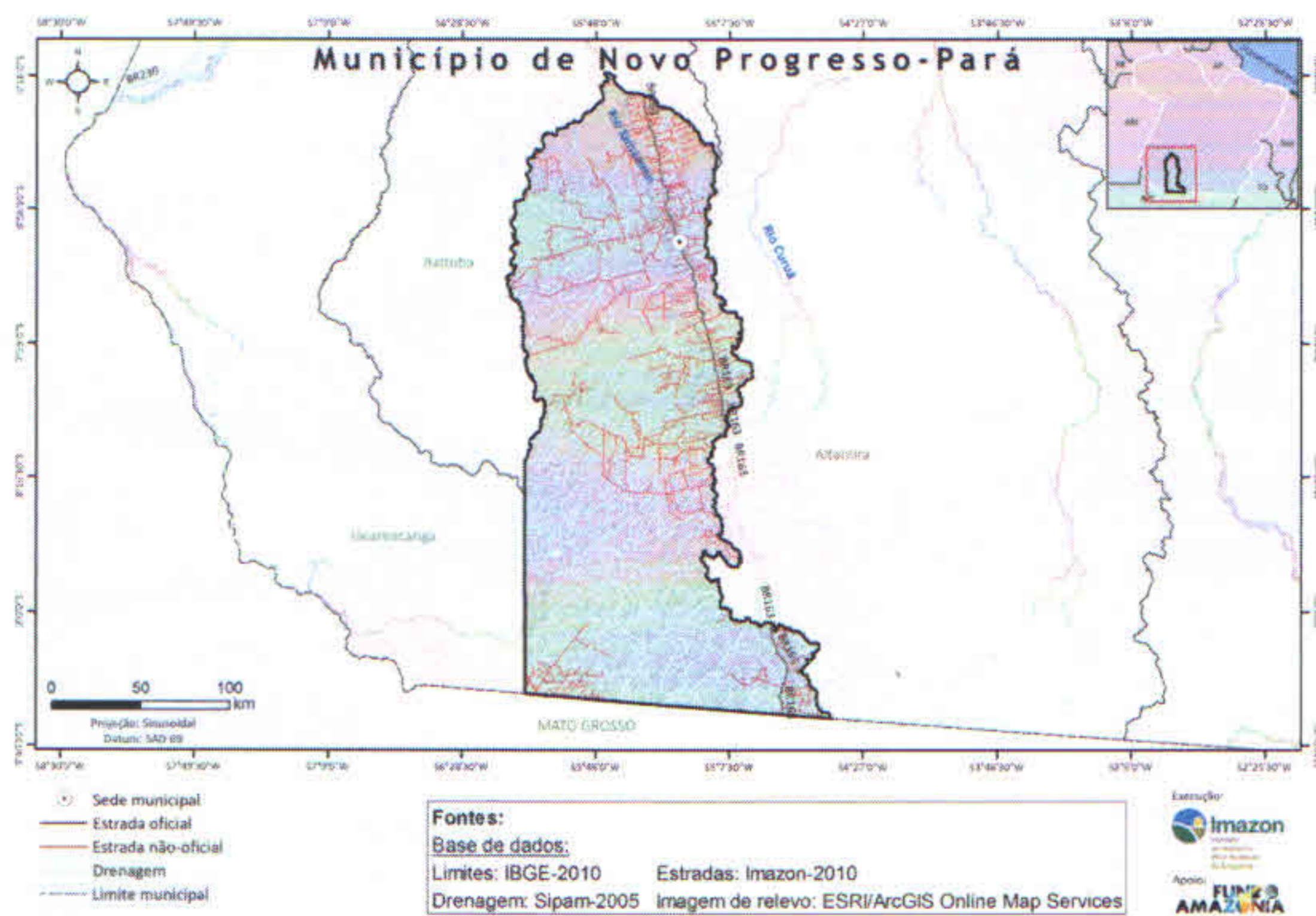
Em março de 2011, o Governo do Estado do Pará lançou o Programa Municípios Verdes (PMV), com o objetivo de promover a consistente e significativa redução do desmatamento no estado, estimulando a transição para uma "economia verde" - com baixa emissão de carbono e alto valor agregado. O programa foi estabelecido em três eixos principais de ação: ordenamento ambiental e territorial, apoio à produção sustentável e fortalecimento dos sistemas municipais de meio ambiente para gestão ambiental compartilhada.

Para gerenciar estrategicamente seus esforços e medir a evolução de indicadores municipais, o PMV precisa de informações multidimensionais dos municípios do Pará. Considerando isto, o Instituto do Homem e Meio Ambiente da Amazônia (Imazon) em parceria com o Instituto de Desenvolvimento Econômico, Social e Ambiental do Estado do Pará (Idesp), no âmbito do PMV, produziu o boletim "Indicadores Municipais". O boletim, que reúne informações disponibilizadas por diversos órgãos e instituições, apresenta um rápido diagnóstico de cada município do estado do Pará, incluindo os aspectos ambiental, econômico e social. Conheça neste boletim o município Novo Progresso.

### Características gerais

O município de Novo Progresso foi fundado em 1991 e está localizado no sudoeste do estado do Pará, na região de integração Tapajós. É limítrofe aos municípios de Itaituba, Altamira, Jacareacanga, e também ao estado do Mato Grosso (Mapa 1). Sua área abrange 38.277,7 quilômetros quadrados, que abriga 25.124 habitantes, dos quais 71% estão na área urbana e 29%, na área rural (Idesp 2012; IBGE, Censo Demográfico 2010).

**Mapa 1.** Localização do município de Novo Progresso - PA. Elaborado pelo Imazon (2012).



## Situação Ambiental

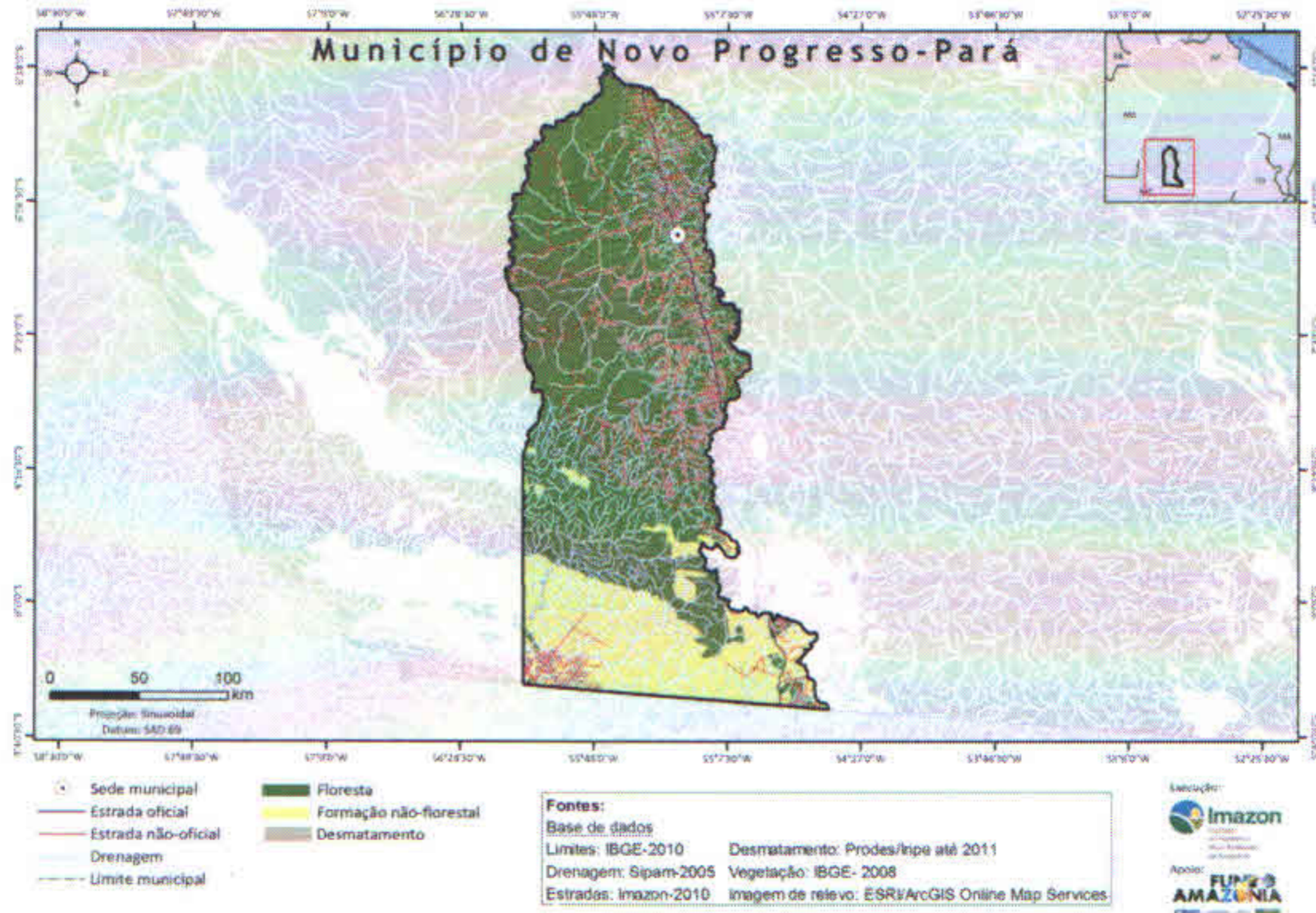
### *Cobertura Vegetal e Desmatamento*

Novo Progresso apresenta 76,6% de cobertura florestal remanescente, com estoques de floresta localizados ao longo de grande parte do território. É interessante ressaltar que existe grande área ocupada por unidade de conservação, e que ao extremo sul é possível constatar uma faixa significativa de vegetação não florestal. A redução da vegetação nativa foi intensa em torno da cidade, da malha de estradas não oficiais e da BR 163, afetando também as áreas de preservação permanente (APP) de muitos corpos d'água, e inclusive, invadindo área de unidades de conservação (Mapa 2).

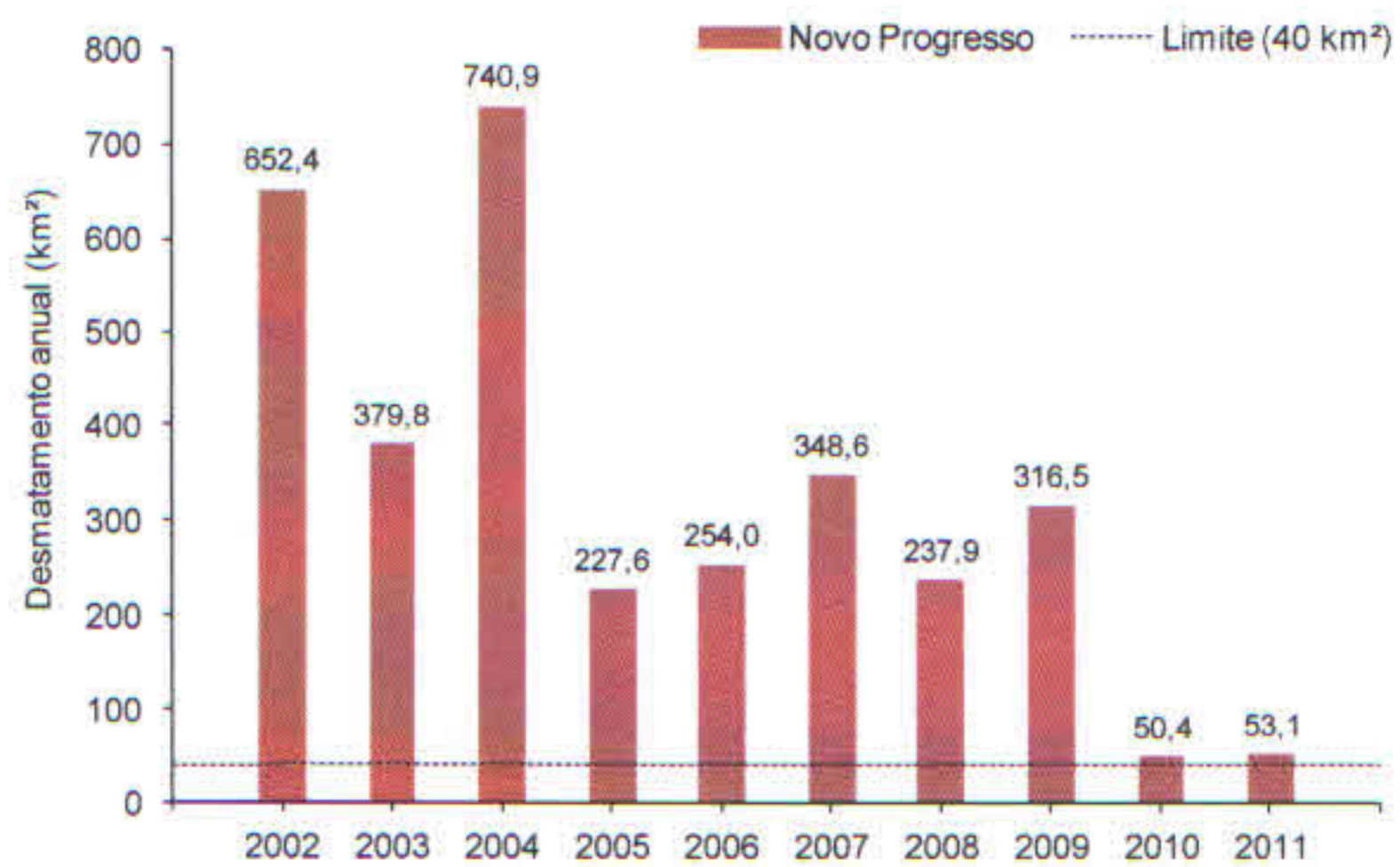
Na última década (de 2002 a 2011), Novo Progresso perdeu 3.261,2 quilômetros quadrados de floresta nativa, com um pico de desmatamento de 740,9 quilômetros quadrados em 2004, após o qual tem tido dificuldades em manter sua taxa anual de desmatamento sob controle, permanecendo em 2011 acima da taxa máxima de desmatamento anual estabelecida pelo Ministério do

Meio Ambiente (MMA) para os municípios amazônicos (Gráfico 1; Box – Lista do MMA).

**Mapa 2.** Cobertura vegetal de Novo Progresso - PA. Elaborado pelo Imazon (2012).



**Gráfico 1.** Evolução de desmatamento de Novo Progresso - PA entre 2002 e 2011.



Nota: (- -) Limite anual máximo estabelecido pelo MMA. Fonte: Prodes/Inpe.

## Cadastro Ambiental Rural (CAR)

O CAR é um registro eletrônico obrigatório a todo imóvel rural situado em áreas cadastráveis, ou seja, fora de Terras Indígenas (TI), Unidades de Conservação (UC) de domínio público e áreas urbanas. Ele é realizado diretamente no sítio eletrônico da Secretaria Estadual de Meio Ambiente do Estado do Pará (Sema-PA) por intermédio de um profissional habilitado para fazê-lo. Novo Progresso possui uma área cadastrável de 9.931,5 quilômetros quadrados, e em agosto de 2012 a área do município cadastrada no CAR<sup>1</sup> correspondeu a 4.853,2 quilômetros quadrados (48,9%) (Mapa 3).

**Mapa 3.** Imóveis rurais no CAR, UCs, área militar e PAs do município de Novo Progresso - PA. Elaborado pelo Imazon (2012).



O município abriga, total ou parcialmente, 3 Unidades de Conservação (UCs), 1 Área Militar e 6 Projetos de Assentamentos (PAs). As UCs ocupam 14.686,2 quilômetros quadrados do território municipal (38,4%). Já a área

<sup>1</sup> A área coberta por CAR no município exclui sobreposições entre imóveis, área militar e áreas protegidas de domínio público (UCs e TIs).

militar corresponde a 35,6% (13.617,2 quilômetros quadrados). Os PAs, que são áreas passíveis de CAR, abrangem 1.651 quilômetros quadrados (4,3%), e podem estar sobrepostos às TIs, UCs e área militar (Mapa 4). A área restante é predominantemente coberta por imóveis rurais (propriedades e posses) e núcleos urbanos.

**Mapa 4.** Unidades de conservação, área militar e projetos de assentamentos situados no município de Novo Progresso - PA. Elaborado pelo Imazon (2012).



### *Licenciamento Ambiental Rural (LAR)*

O LAR é uma autorização concedida aos proprietários de imóveis rurais para realizarem empreendimentos e/ou atividades que utilizam os recursos ambientais. Até maio de 2012, no município de Novo Progresso, foram licenciados pelo Simlam/Sema, 3.985 hectares, correspondentes a atividade de manejo florestal em regime de rendimento sustentável.

## Lista do MMA

O Ministério do Meio Ambiente desde 2008 divulga listas de municípios que mais desmatam na Amazônia, sendo estes embargados. Para que os municípios deixem de fazer parte dessa lista, ou para outras que ainda não entraram na mesma possam avaliar a situação foram definidos critérios, sendo:

- Taxa de desmatamento abaixo de 40 km<sup>2</sup> ao ano;
- Ter ao menos 80% de área cadastrável com CAR.
- Que a média do desmatamento dos períodos de 2009-2010 e 2010-2011 tenha sido igual ou inferior a 60% em relação à média do período de 2006-2007, 2007-2008 e 2008-2009 (Portaria nº186 - DOU Nº111 de 11/06/12).

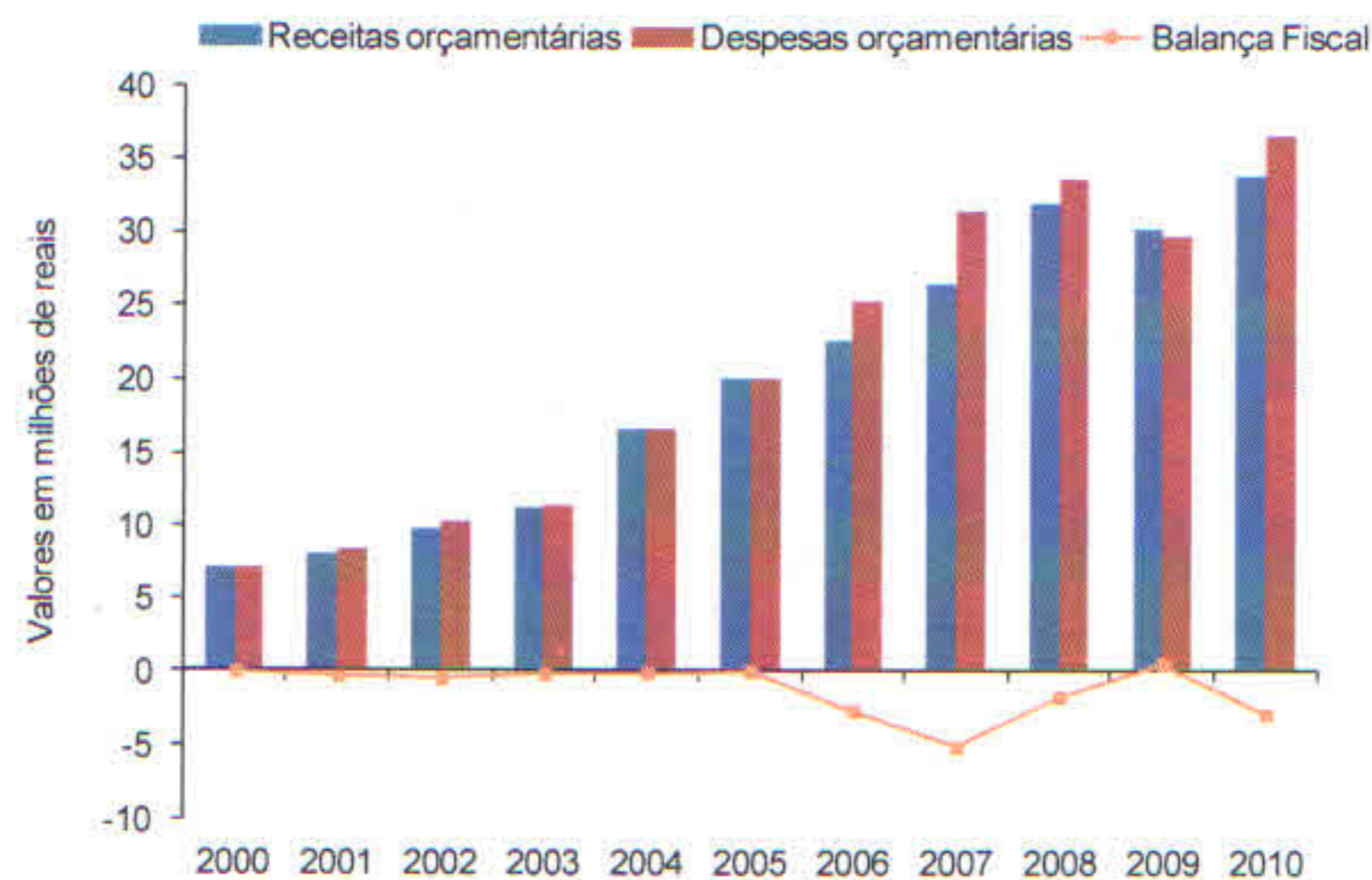
Atualmente, Novo Progresso se encontra na lista do MMA de maiores desmatadores, apresentando em 2011 valor acima dos 40 km<sup>2</sup> e porcentagem abaixo de 80%.

## Situação econômica

### *Finanças Públicas*

A receita orçamentária do município, em 2010, foi de R\$ 33,9 milhões, correspondendo a 0,47% da receita do estado do Pará. Desde o ano 2000, Novo Progresso apresentou balança fiscal negativa nos anos de 2006 a 2008, e em 2010 (Gráfico 2).

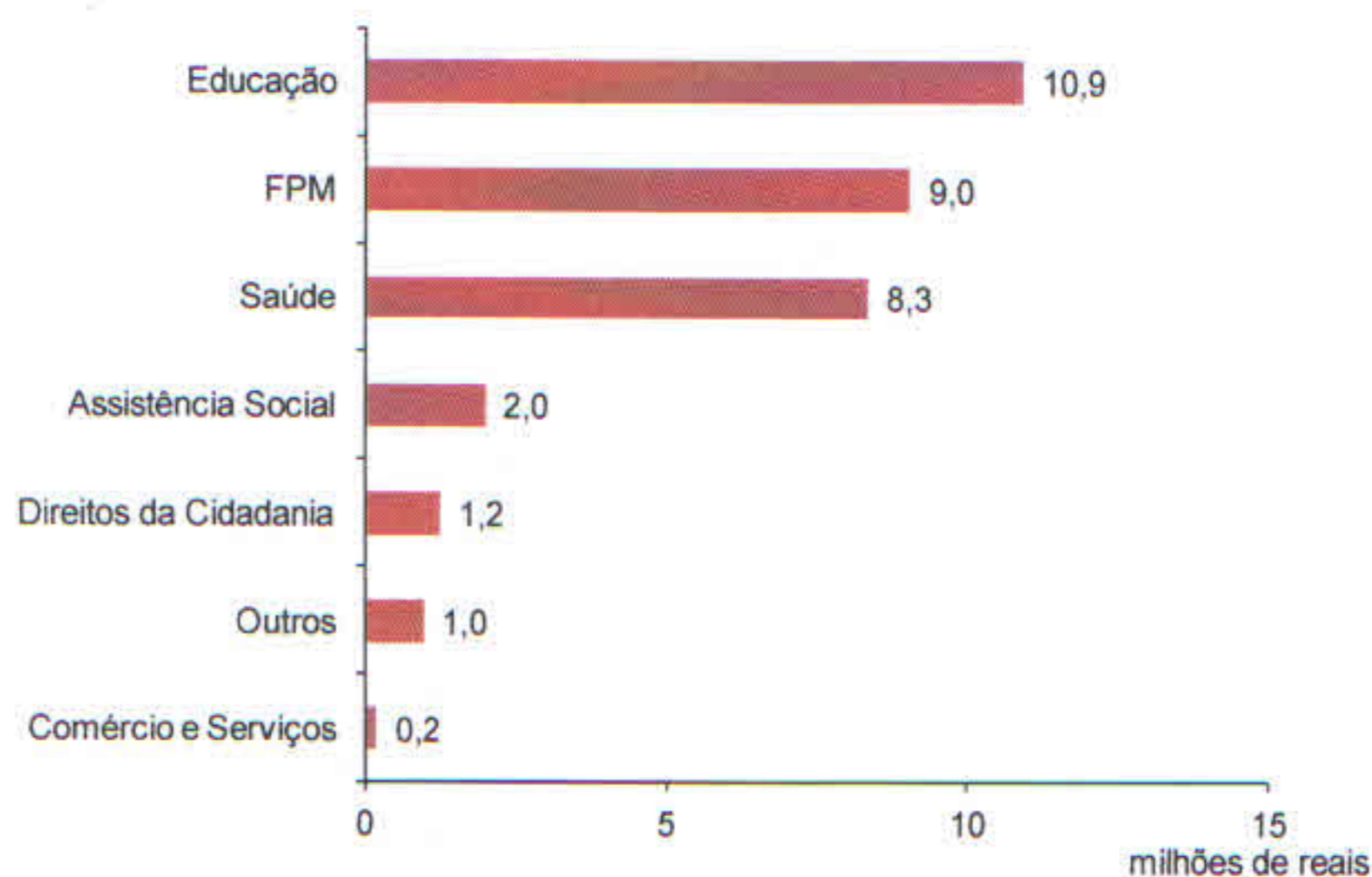
**Gráfico 2.** Evolução de receitas orçamentárias e gastos Públicos do município Novo Progresso - PA entre 2000 e 2010.



Fonte: STN/MF.

Esta receita municipal é proveniente principalmente da transferência de recursos da União, que no ano de 2011 foi distribuído da seguinte forma: Educação 33,4%, Fundo de Participação Municipal (FPM) 27,7%, Saúde 25,5%, Assistência Social 6,1%, Direitos da Cidadania 3,8%, Outros 2,9% e Comércio e Serviços 0,6% (Gráfico 3).

**Gráfico 3.** Distribuição dos tributos provenientes da transferência da união para o município de Novo Progresso - PA em 2011.

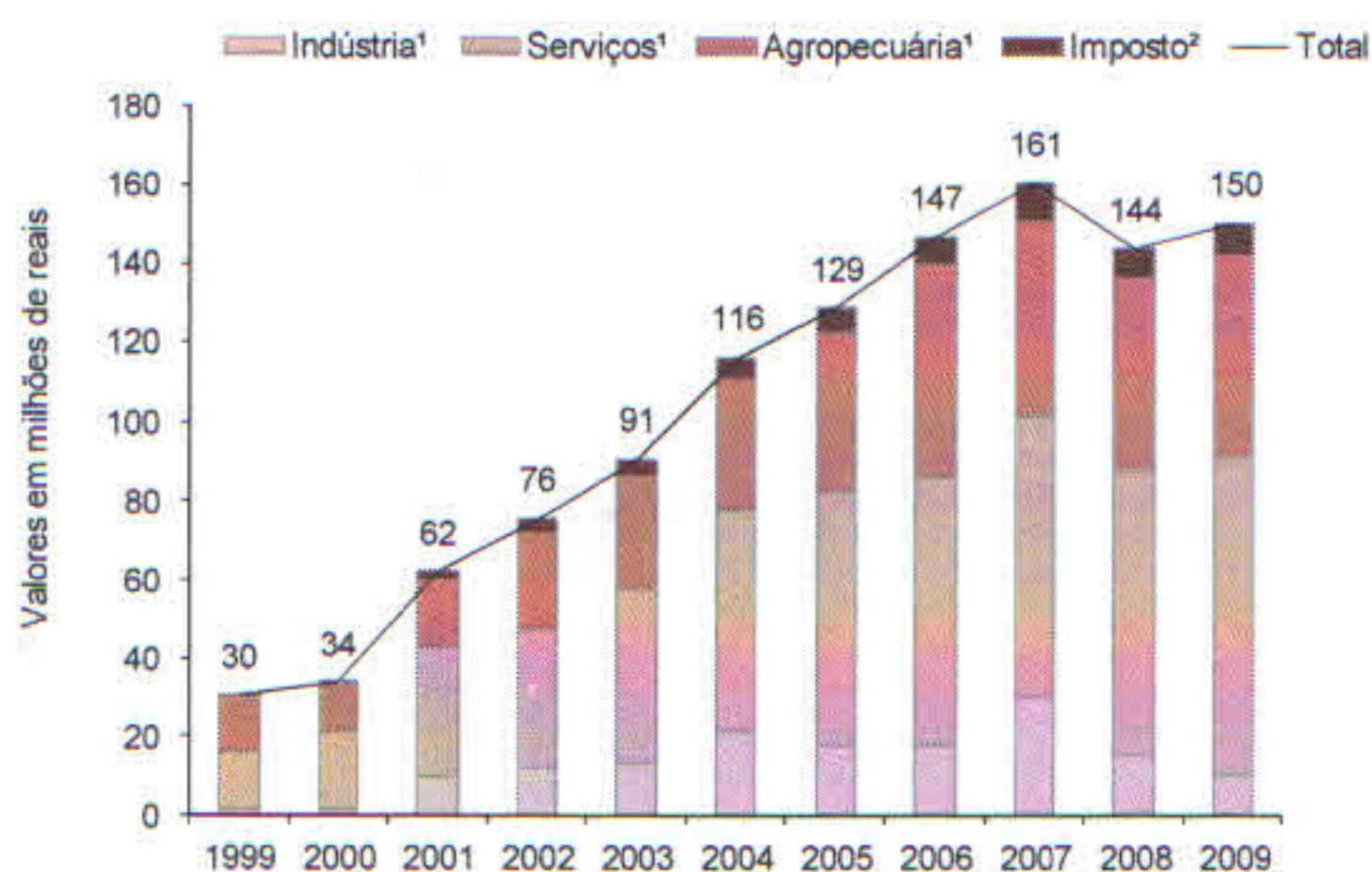


Fonte: Portal da Transparência/MF, 2011.

## PIB e Emprego

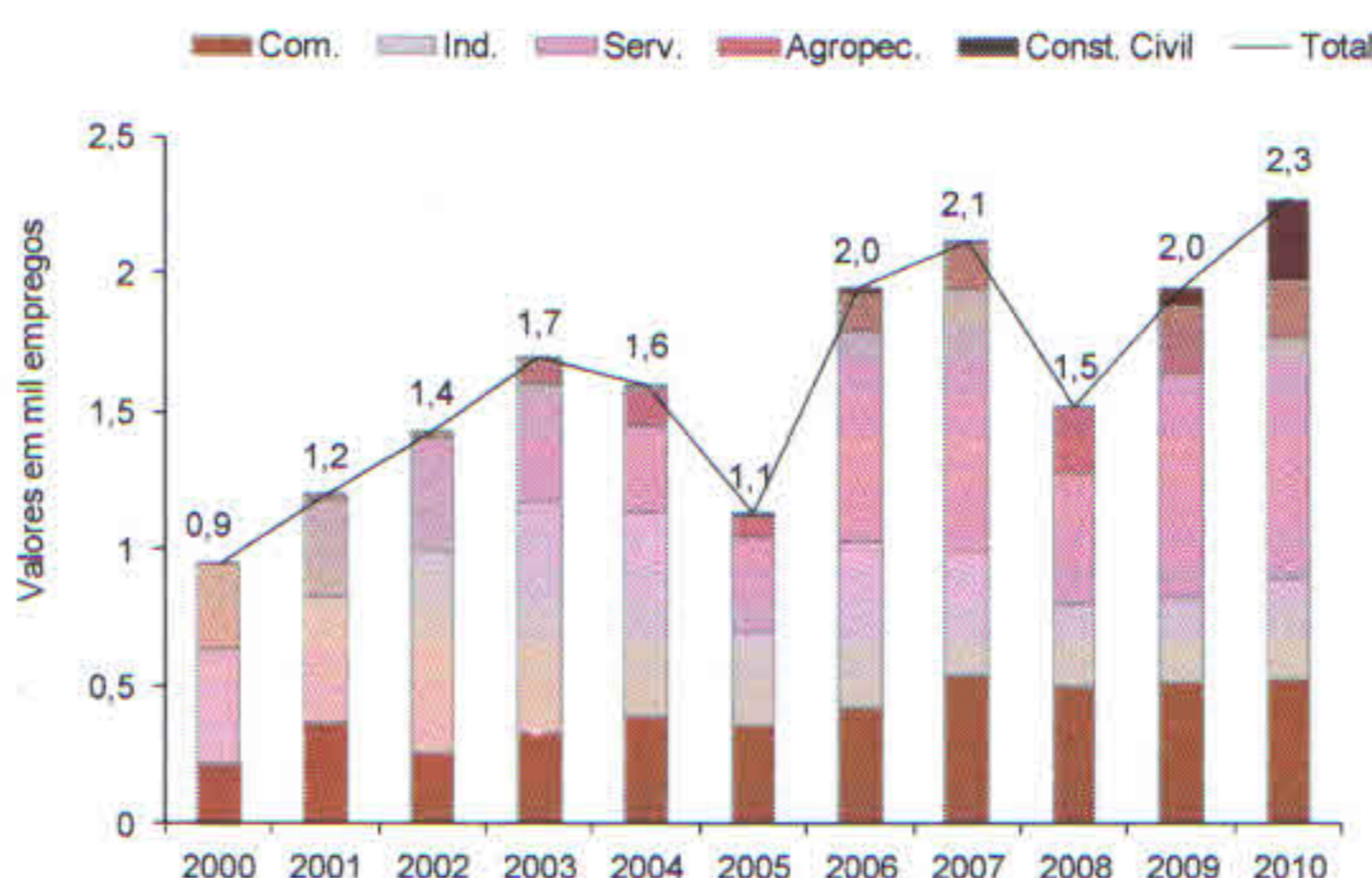
O PIB nominal do município em 2009 foi de R\$ 150,4 milhões (Gráfico 4), ocupando o 9º lugar com 1,6% do PIB do estado. O setor de serviços foi o que mais contribuiu para o PIB nominal municipal. No mesmo ano, o PIB *per capita* foi de R\$ 7 mil, ficando abaixo da média do estado de R\$ 8 mil *per capita*, e com valores crescentes na última década. O principal setor de geração de emprego em 2010 também foi o de serviços (Gráfico 5).

**Gráfico 4.** Evolução do PIB nominal municipal acumulado e por setor em Novo Progresso - PA, entre 1999 e 2009.



Nota: 1) Valor Adicionado Bruto por setor a preços correntes. 2) Impostos, líquidos de subsídios, sobre produtos a preços correntes. Fonte: IBGE/Sepof.

**Gráfico 5.** Evolução do número de empregos gerados, acumulado e por setor, em Novo Progresso - PA, entre 2000 e 2010.



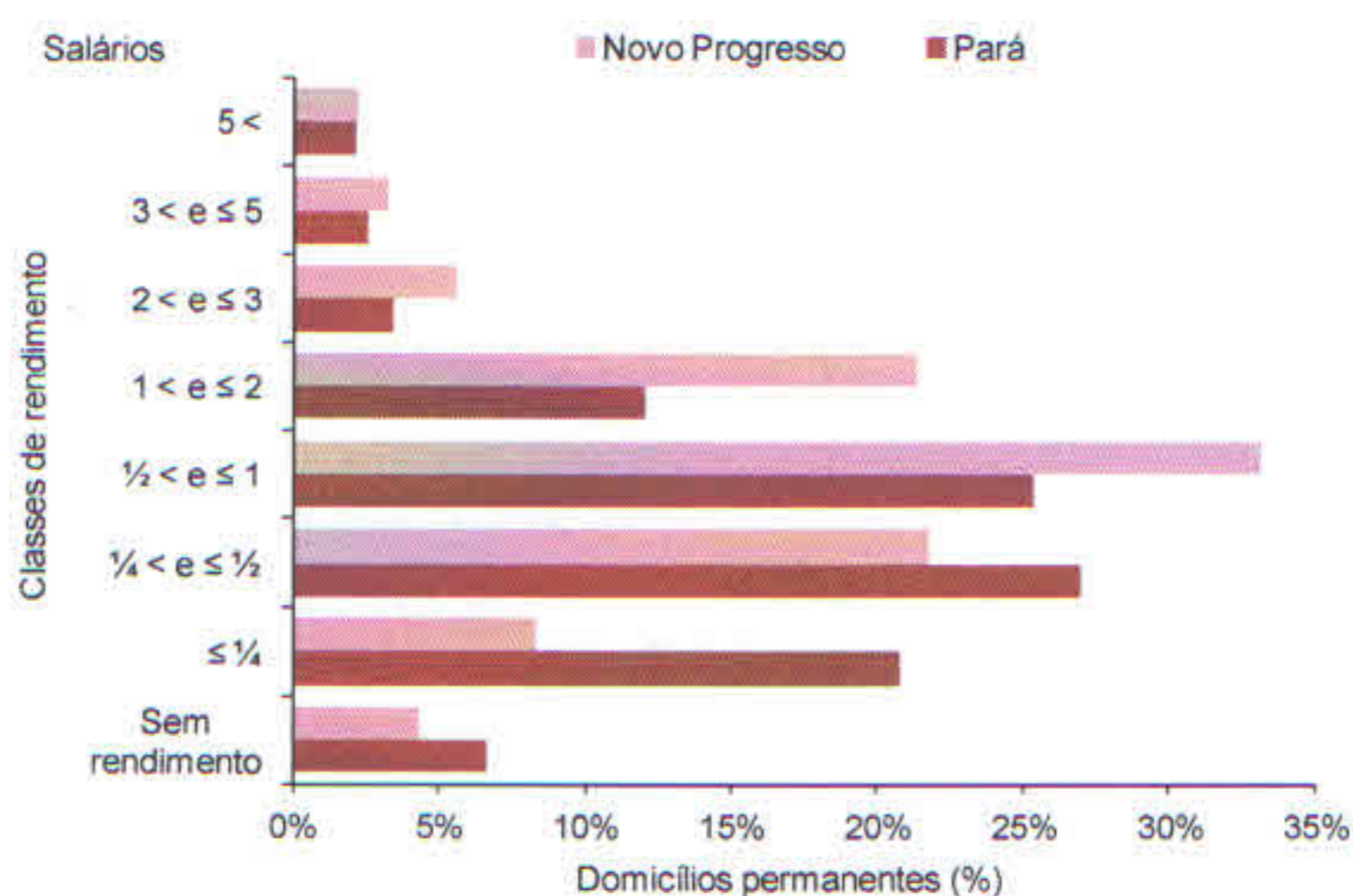
Fonte: Rais/MTE.



## Renda e Bolsa Família

De acordo com gráfico da distribuição de renda por domicílios (Gráfico 6), a classe de rendimento que apresentou maior destaque no ano 2010, com 33%, foi a que enquadra os salários recebidos na faixa de  $\frac{1}{2} < e \leq 1$  salário mínimo, definido em R\$ 510 para o mesmo ano.

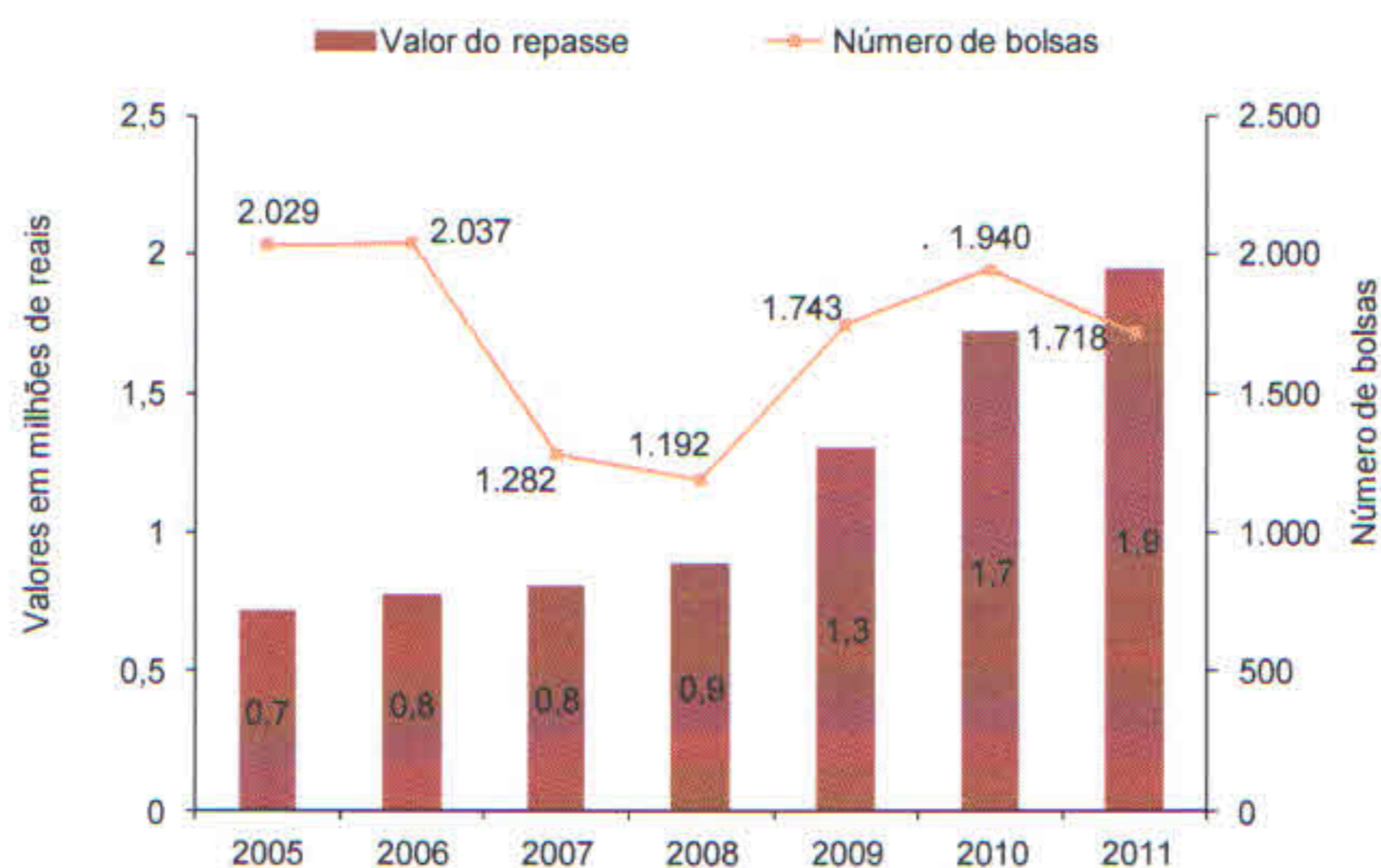
**Gráfico 6.** Classes de rendimento por domicílios para o município de Novo Progresso - PA em 2010.



Nota: Os domicílios com renda proveniente apenas de benefícios estão inclusos na categoria "Sem rendimentos". Fonte: IBGE/Censo Demográfico, 2010.

Para combater a fome e a pobreza, o governo federal lançou o Programa Bolsa Família em 2004 (Lei n.º 10.836/2004). Destaque entre as políticas sociais brasileiras, o programa busca garantir padrões mínimos de acesso a bens por meio de transferência direta de renda. Em 2011, Novo Progresso recebeu um repasse de R\$ 1,9 milhões destinados a atender 1.718 bolsas (Gráfico 7). Este valor representa 0,2% do total de recursos oferecidos pelo programa ao estado do Pará.

**Gráfico 7.** Valor de repasse e números de bolsas oferecidas pelo Programa Bolsa Família para o município de Novo Progresso - PA, entre 2005 e 2011.



Fonte: Portal da Transparência/MF.

### *Produção e Crédito*

Em 2010, a cultura de mandioca foi a que mais contribuiu para o valor da produção agrícola em Novo Progresso, seguida pelas culturas de banana e abacaxi. Na criação de animais, a maior contribuição para a produção do município foi da criação de bois, seguida pela criação de galos, frangas, frangos e pintos, e por último, de galinhas. A produção de madeira no ano de 2010 foi de 72,3 mil m<sup>3</sup> de madeira processada, que gerou uma receita bruta de R\$ 62,4 milhões, o que representa 3,0% do total de R\$ 2.076,7 milhões referentes ao estado do Pará (Tabela 1).

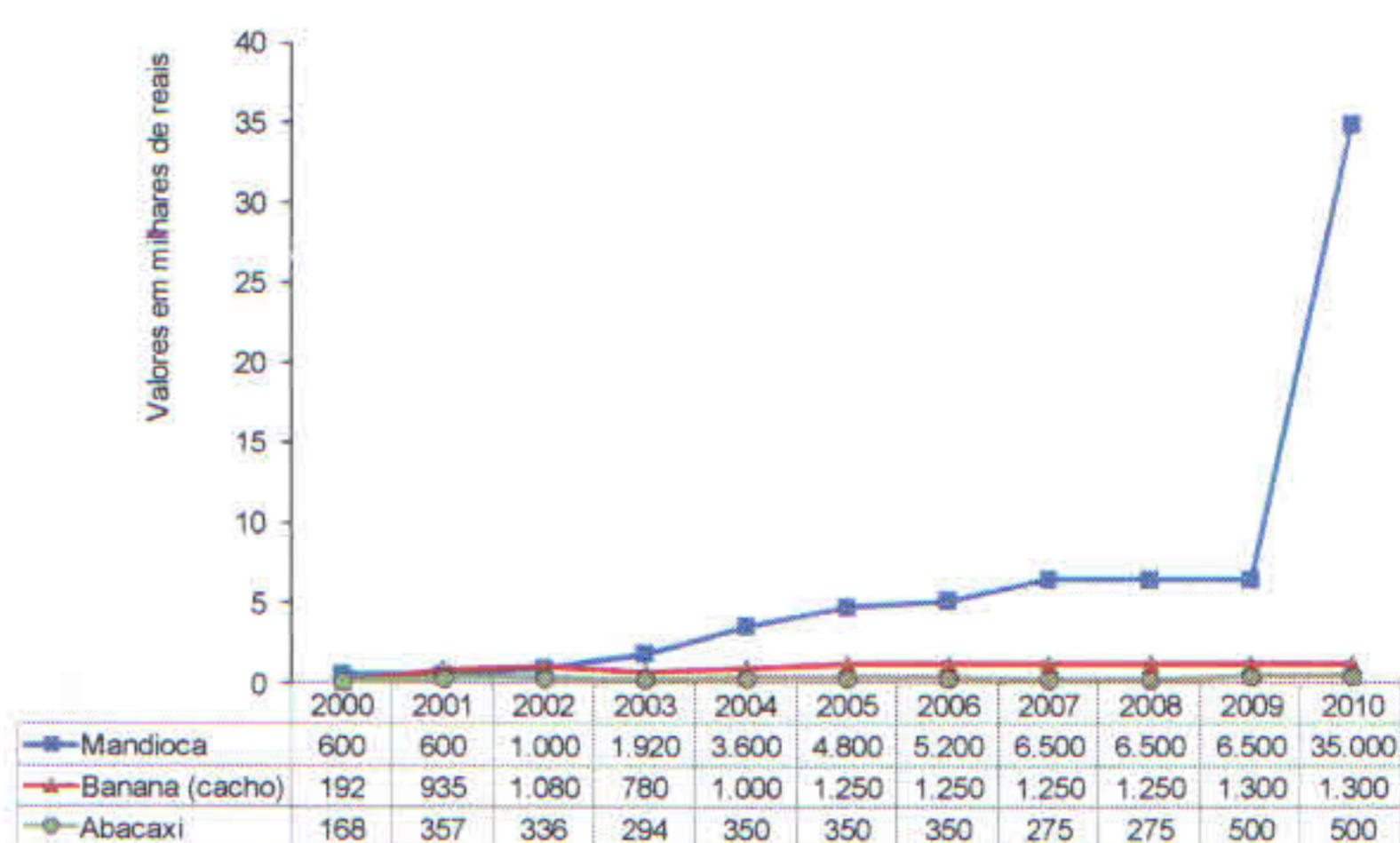
**Tabela 1.** Valor e receita da produção agrícola, pecuária e de madeira no município de Novo Progresso - PA em 2010.

Atividade / Produto	Quantidade produzida	Receita (R\$)
Agricultura		
Mandioca	100,0 mil toneladas	35,0 milhões
Banana (cacho)	2,6 mil toneladas	1,3 milhões
Abacaxi	500,0 mil frutos	500,0 mil
Pecuária		
Bovino	636,2 mil cabeças	-
Galos, frangas, frangos e pinto	26,9 mil cabeças	-
Galinhas	24,2 mil cabeças	-
Madeira		
Processada	72,3 mil m <sup>3</sup>	62,4 milhões

Nota: (-) Valores não registrados. Fonte: IBGE/PAM/PPM, 2010; Imazon/Fatos florestais da Amazônia, 2010.

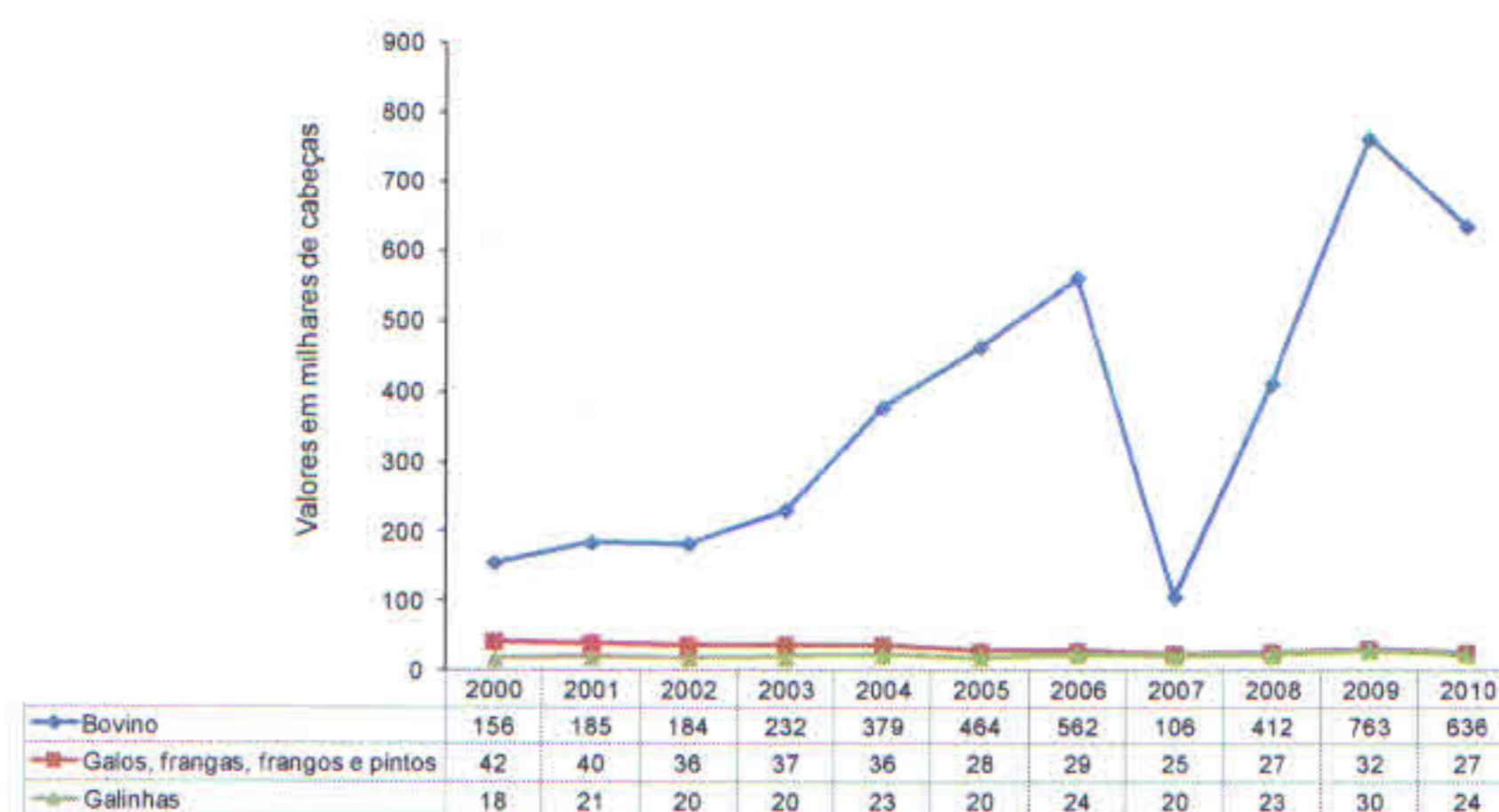
As receitas das três principais culturas agrícolas de Novo Progresso apresentaram variação gradativa no período 2000-2010, com destaque para a mandioca que aumentou significativamente a partir do ano de 2009, assumindo a receita de R\$ 35 mil. Quanto à produção de animais, destaca-se a criação de bovinos que apresentou variação flutuante crescente até o ano de 2006, com queda brusca no ano de 2007 e atingindo 636 mil cabeças em 2010. As demais criações apresentaram pouca variação na produção (Gráficos 8 e 9).

**Gráfico 8.** Evolução em receita (R\$) das três principais culturas agrícolas produzidas no município de Novo Progresso - PA entre 2000 e 2010.



Fonte: IBGE/PAM.

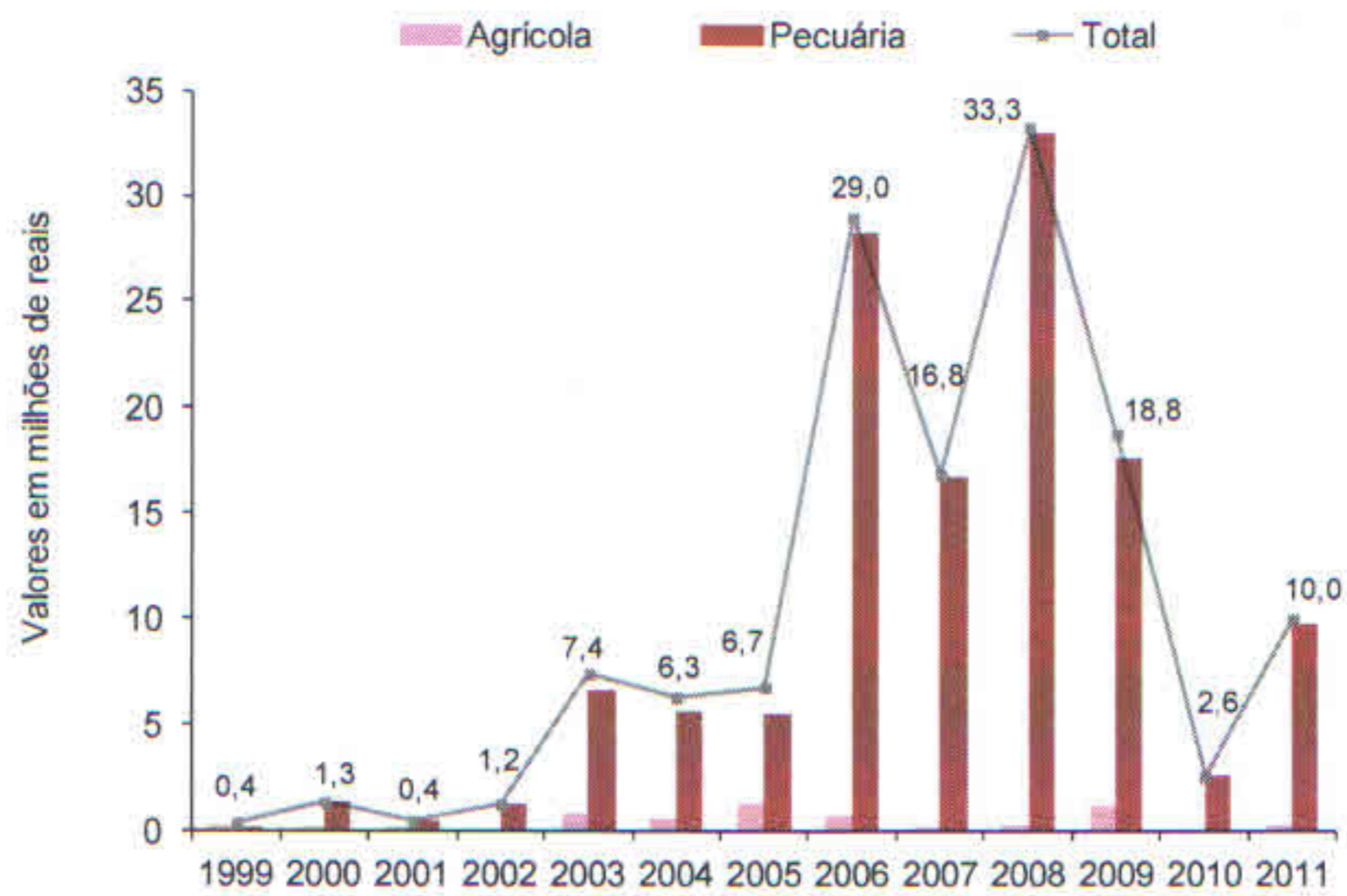
**Gráfico 9.** Evolução em número de cabeças dos três principais produtos animais para o município de Novo Progresso - PA entre 2000 e 2010.



Fonte: IBGE/PPM.

No que se refere ao crédito rural, foi concedido ao município um valor de R\$ 10 milhões em 2011, dos quais 2% foram destinados a atividades relacionadas à agricultura, e 98% a atividades relacionadas à pecuária (Gráfico 10). Em relação ao estado, Novo Progresso correspondeu a 1,6% do valor total. A evolução do crédito rural durante o período 1999 a 2011 demonstra variação flutuante, com destaque para os anos de 2004 e 2001, quando foram emprestados somente R\$ 0,4 milhões. Em compensação, em 2008, o montante emprestado alcança seu maior nível (R\$ 33,3 milhões).

**Gráfico 10.** Evolução do crédito rural concedido a atividades relacionadas à agricultura e à pecuária no município de Novo Progresso - PA entre 1999 e 2011.



Nota: o crédito Incluiu financiamentos nas modalidades: Custeio, Investimento e Comercialização. Fonte: Bacen.

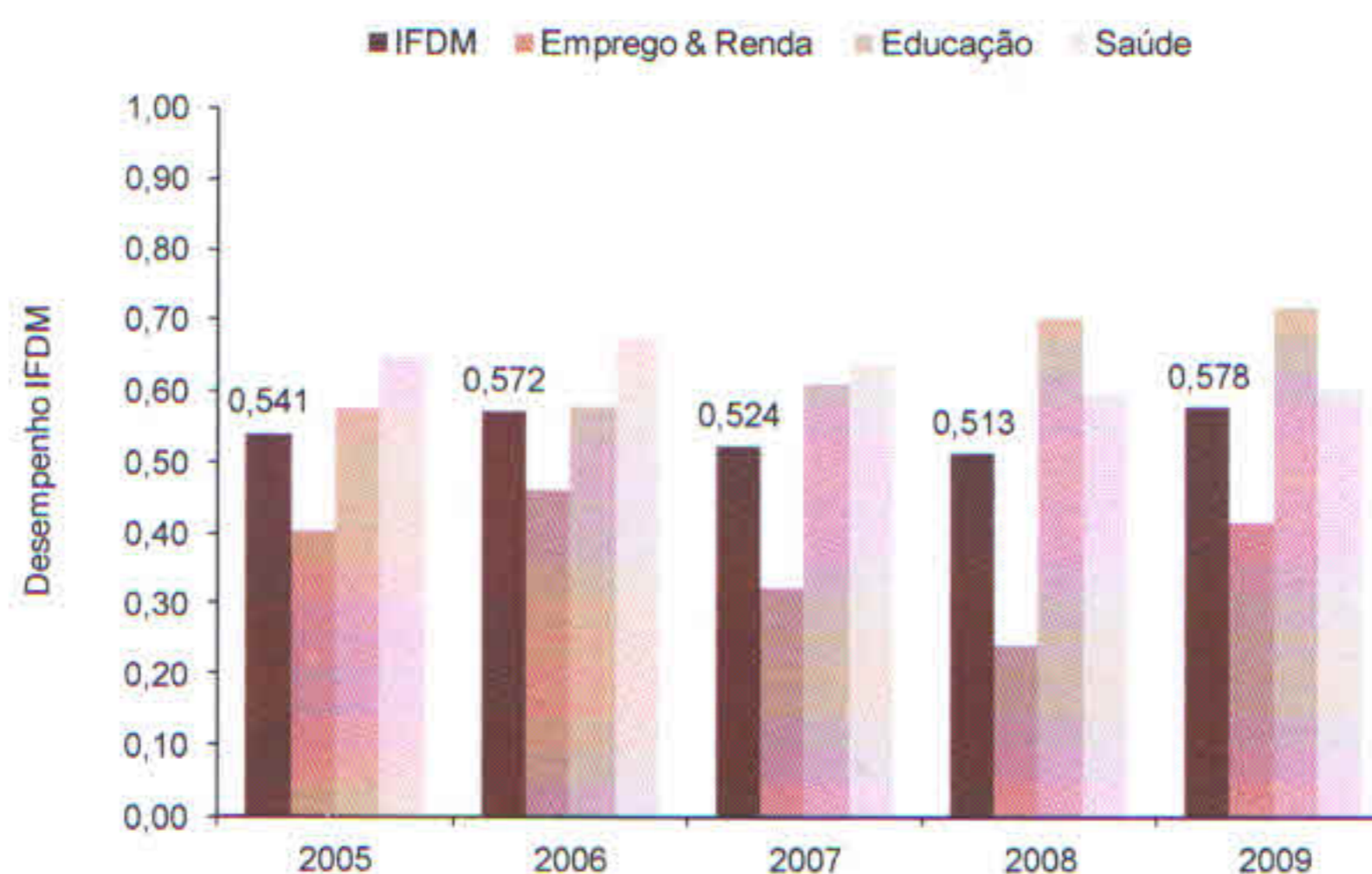
## Situação Social

### *Índice Firjan de Desenvolvimento Municipal (IFDM)*

O IFDM é um índice elaborado pelo Instituto Firjan que avalia o desenvolvimento do município no que se refere a emprego e renda, educação e saúde. O desempenho varia de 0 a 1, sendo classificado como baixo (índice inferior a 0,4), regular (índice entre 0,4 e 0,6), moderado (índice entre 0,6 e 0,8) e alto (índice maior que 0,8).

Durante o período analisado (2005-2009), o município de Novo Progresso obteve desempenho regular, com destaque para o ano de 2009 onde alcançou a nota de 0,578 obtendo desempenho regular (Gráfico 11), e acompanhando o estado do Pará, que também apresentou desempenho regular, com 0,597.

**Gráfico 11.** Desempenho do município de Novo Progresso no Índice Firjan de Desenvolvimento Municipal entre os anos de 2005 e 2009.

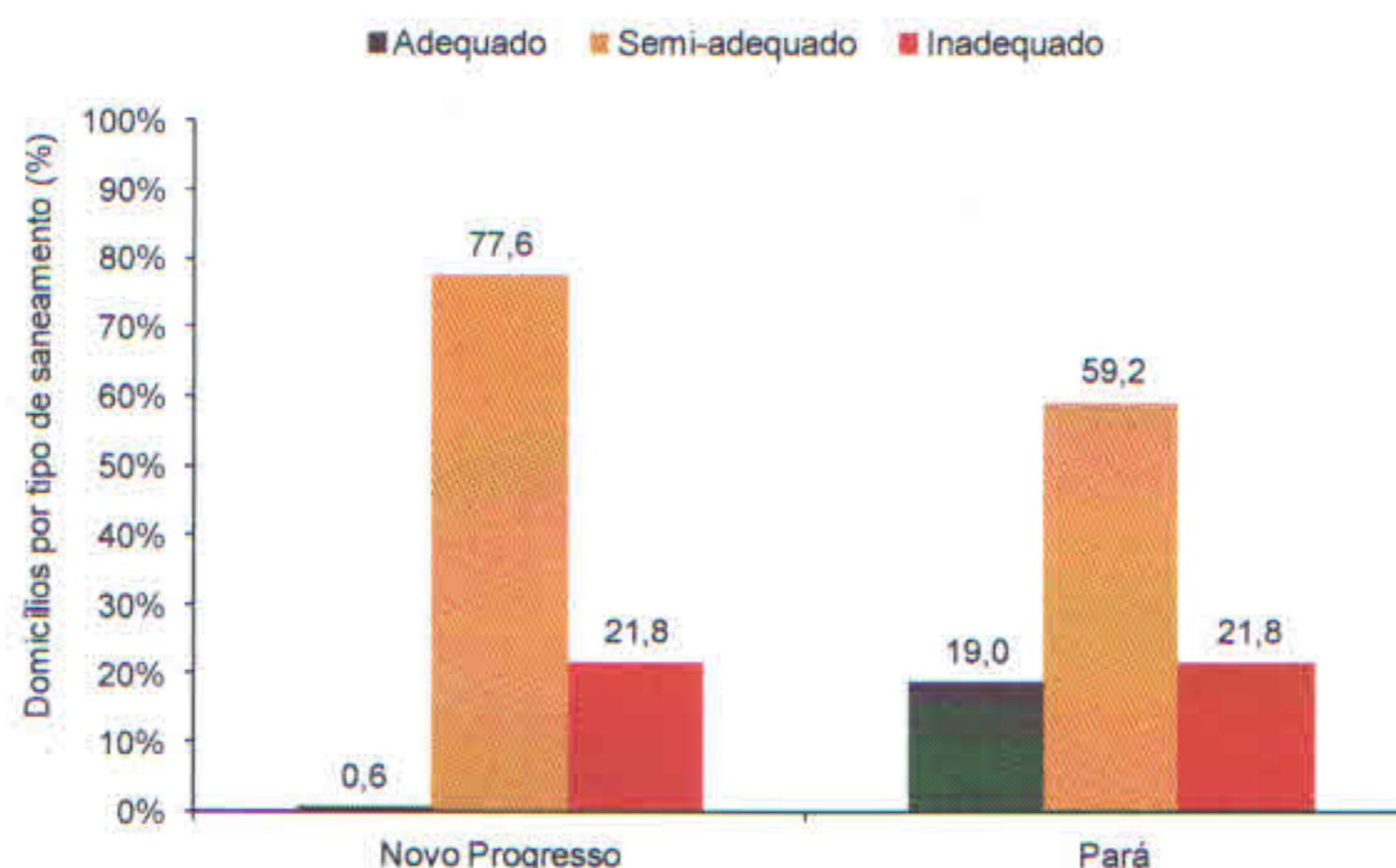


Nota: a barra mais escura corresponde ao índice (média aritmética das variáveis). Fonte: Firjan.

### *Saneamento e água*

Em Novo Progresso, apenas 0,6% dos domicílios apresentavam saneamento adequado em 2010. Isto é, possuíam abastecimento de água e esgotamento sanitário por rede geral, ou fossa séptica e lixo coletado direta ou indiretamente. A maioria (77,6%) apresentou saneamento semi-adequado, ou seja, com pelo menos uma das formas de condições adequadas. Por fim, 21,8% dos domicílios do município foram considerados inadequados, por não possuírem nenhuma forma de saneamento considerado adequado (Gráfico 12). No mesmo ano, Novo Progresso apresentou 2.314 domicílios particulares permanentes com acesso ao abastecimento de água pela rede geral (IBGE, 2010).

**Gráfico 12.** Situação do saneamento de Novo Progresso – PA em 2010.



Fonte: IBGE/Censo Demográfico, 2010.

### Energia

O número de domicílios e estabelecimentos com acesso a energia elétrica no município variou gradativamente de forma crescente entre 2003 e 2010. Em 2003, este número foi de 3.280, alcançando 5.772 domicílios e estabelecimentos em 2010 (Tabela 2).

**Tabela 2.** Evolução do acesso à energia elétrica pelos domicílios e estabelecimentos em Novo Progresso - PA entre 2003 e 2010.

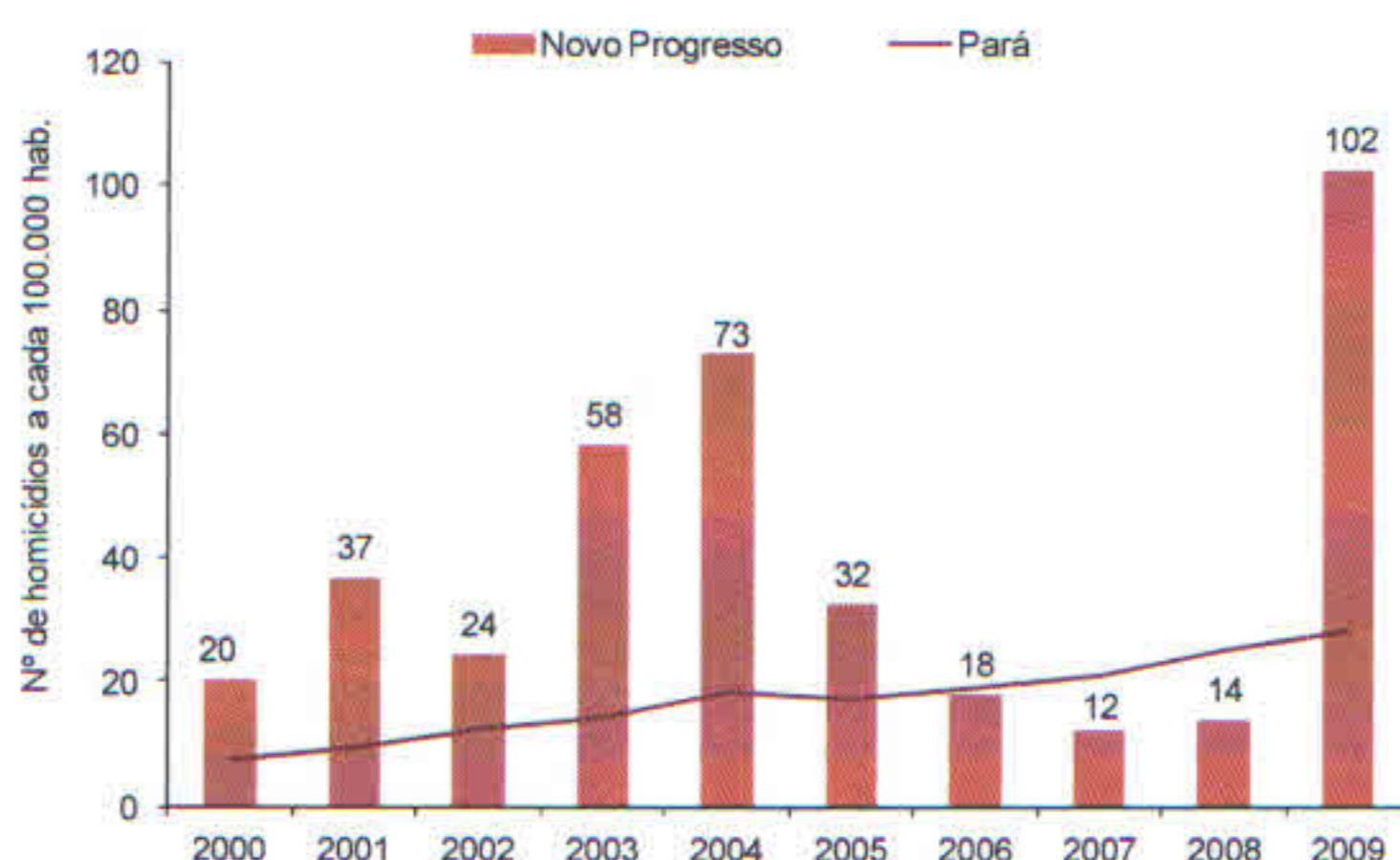
Número de consumidores de energia elétrica por classe								
Classe	2003	2004	2005 <sup>2</sup>	2006	2007	2008	2009	2010
Residencial	2.621	3.172	Não disponível	3.805	3.871	4.002	4.114	4.293
Comercial	539	606	Não disponível	659	659	666	675	721
Industrial	42	53	Não disponível	59	56	50	49	49
Rural	41	67	Não disponível	123	127	129	340	641
Outros <sup>1</sup>	37	42	Não disponível	49	50	54	57	68
<b>Total</b>	<b>3.280</b>	<b>3.940</b>	<b>Não disponível</b>	<b>4.696</b>	<b>4.763</b>	<b>4.901</b>	<b>5.235</b>	<b>5.772</b>

Nota: 1) "Outros": inclui Poder Público, Iluminação, Serviço e Próprio. 2) Dados indisponíveis para todo o estado. Fonte: Celpa/Idesp.

### Taxa de Homicídio

A taxa de homicídios em Novo Progresso variou bastante entre 2000 e 2009, apresentando um pico de 102 homicídios por cada 100 mil habitantes em 2009. Este valor estava acima da taxa de 28 homicídios por 100 mil habitantes, registrada para o estado no mesmo ano. As taxas dos demais anos foram inferiores a 75 homicídios por cada 100 mil habitantes, e o menor valor corresponde ao de 2000, onde ocorreram 20 homicídios por 100 mil habitantes (Gráfico 13).

**Gráfico 13.** Taxa de homicídio a cada 100 mil habitantes em Novo Progresso - PA entre 2000 e 2009.



Fonte: Ipeadata.

### Conflitos no Campo e Trabalho escravo

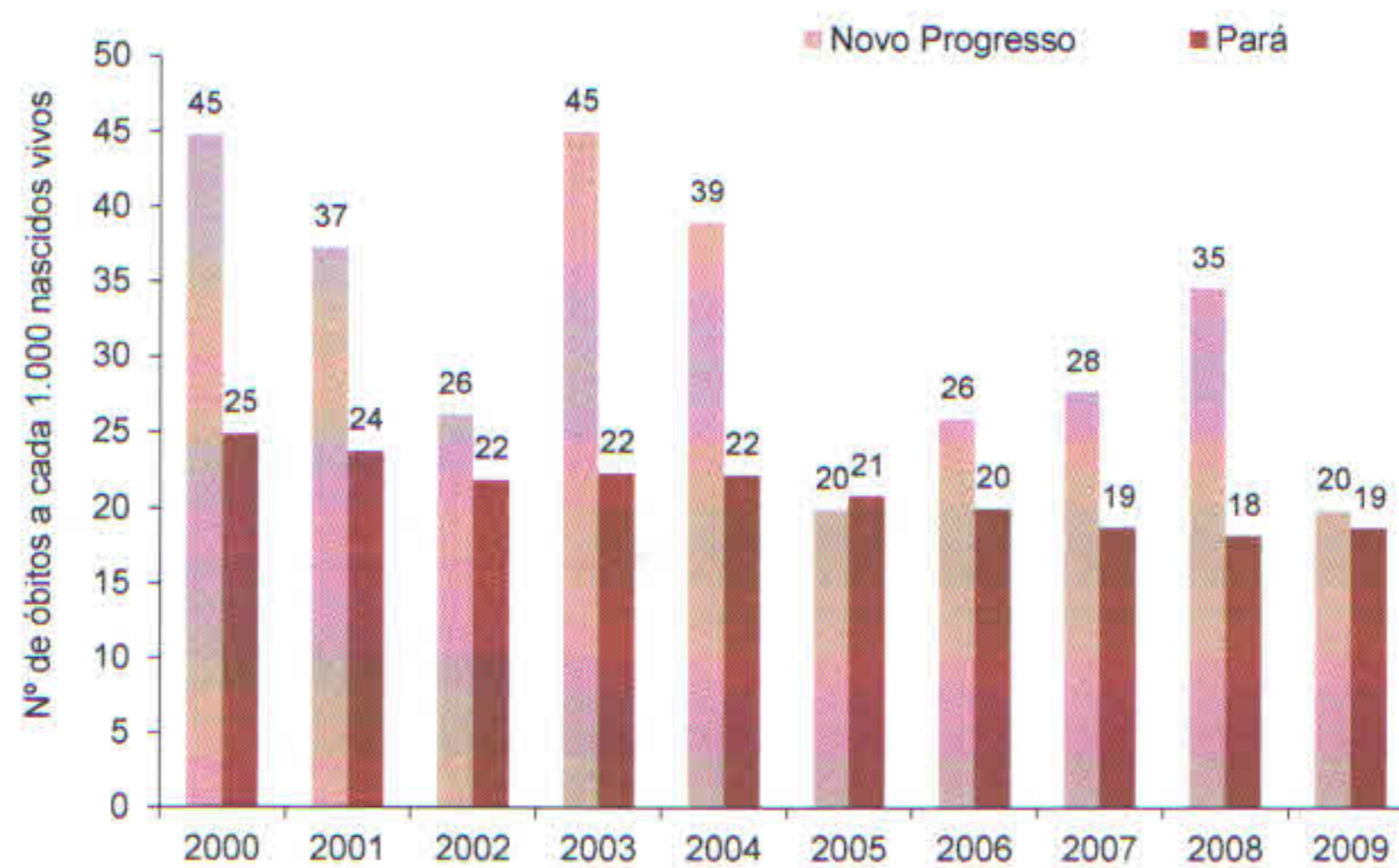
Entre 2002 e 2010 o município de Novo Progresso apresentou um total de 2 conflitos fundiários no campo. O ano de 2007 foi o que registrou maior número (1), envolvendo também maior área (12 quilômetros quadrados). A partir de 2008 o número de conflitos reduziu, e em 2010 não foi registrado nenhum caso. Desde o ano de 2003 não foram registrados casos de trabalho escravo no município.



## Saúde

Entre 2000 e 2009 o número de casos de mortalidade infantil no município decresceu de 45 mortes por mil nascidos vivos até 1 ano de idade para 20 mortes. Entretanto, neste período, as taxas do município se mantiveram, em grande maioria, acima das taxas registradas para o estado, exceto em 2005, quando apresentaram uma leve queda (Gráfico 14).

**Gráfico 14.** Evolução da mortalidade infantil para crianças menores de um ano de idade em Novo Progresso - PA entre 2000 e 2009.



Fonte: Datasus/MS/Idesp.

Em relação ao número de médicos e leitos existentes no município, o número de médicos se manteve o mesmo e, o de leitos aumentou durante o período 2006-2010. Em 2010 foram registrados 1,99 médicos por 10 mil habitantes e 1,75 leitos por mil habitantes (Tabela 3). Esses valores estão bem abaixo do estabelecido pelo Ministério de Estado da Saúde, que são 10 médicos por 10 mil habitantes e 2,92 leitos por mil habitantes<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Portaria Nº 1.101 GM 12/06/02

**Tabela 3.** Evolução do número de médicos e leitos em Novo Progresso – PA entre 2006 e 2010.

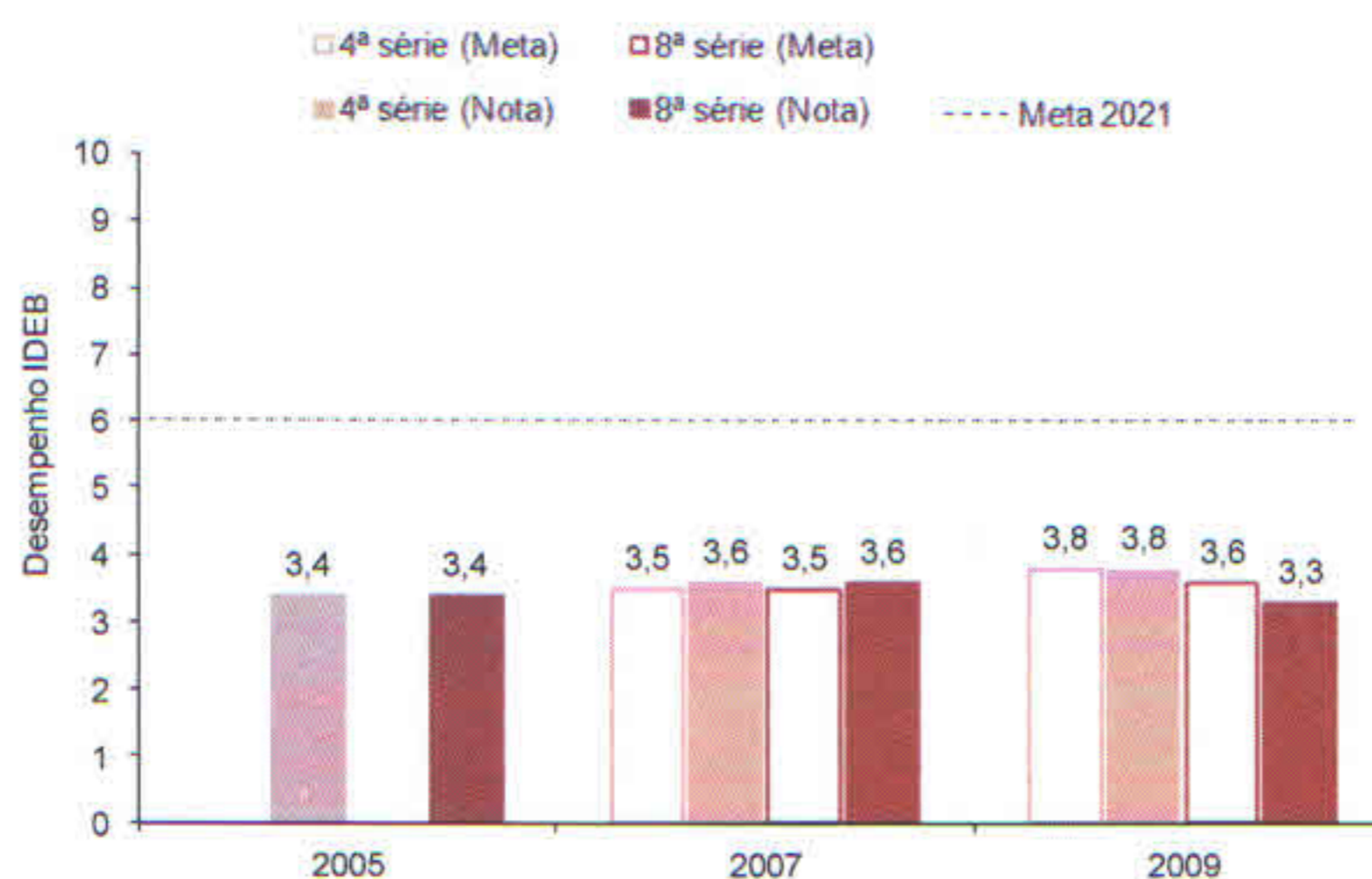
Variável	2006	2007	2008	2009	2010
Número total de médicos	5	8	6	4	5
Número de médicos / 10.000 hab.	1,27	3,7	2,75	1,86	1,99
Número total de leitos	19	19	28	42	44
Número de leitos / 1.000 hab.	0,48	0,88	1,28	1,95	1,75

Fonte: Datasus/MS/Idesp.

### Educação

Ao longo do período 2005-2009 o índice de desenvolvimento da educação básica (Ideb) em Novo Progresso tem relativamente melhorado. Em 2005, o índice foi de 3,4 na 4ª série e 3,4 na 8ª série. Já em 2009, o Ideb foi de 3,8 para a 4ª série e 3,3 para a 8ª série. Os índices obtidos por Novo Progresso ficaram ao nível (4ª) e abaixo (8ª) das metas estabelecidas pelo Ministério da Educação (MEC), que espera que até 2021 o ensino fundamental brasileiro atinja a nota 6, valor equivalente ao obtido por países desenvolvidos<sup>3</sup> (Gráfico 15).

**Gráfico 15.** Índice de desenvolvimento da educação básica em Novo Progresso – PA entre 2005 e 2009.



Nota: a avaliação teve início no ano de 2005, servindo como base para o ano de 2007. Fonte: MEC/Inep.

<sup>3</sup> PL Nº 8.035 de 2010, regulamenta o Plano Nacional de Educação 2011-2020.

No ano de 2010 a relação número de alunos por professor foi de 22,5 no ensino fundamental e de 28,4 no ensino médio (Tabela 4), enquanto no estado a média foi de aproximadamente 26 alunos por professor para ambos.

**Tabela 4.** Evolução do número de alunos por professor em Novo Progresso – PA entre 2000 e 2010.

Ensino Fundamental <sup>1</sup>										
2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
23,3	33,3	37,1	39,4	44,8	28,0	27,7	29,2	29,0	25,5	22,5
Ensino Médio <sup>1</sup>										
2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
42,4	16,1	18,4	41,2	30,3	30,9	45,3	62,9	33,3	33,7	28,4

Nota: 1) Inclui escolas da esfera municipal, estadual, federal e privada. Fonte: MEC/Inep/Idesp.

## Considerações

Novo Progresso assinou o termo de compromisso junto ao Ministério Público Federal para o desmatamento zero no Pará, comprometendo-se a promover a melhoria da qualidade socioambiental de suas atividades produtivas. O mapeamento fundiário do município mostra que grande parte de seu território ainda está coberto por florestas remanescentes, havendo manchas consideráveis de desmatamento próximo à rios e estradas (oficiais e não oficiais). Existe, portanto, a necessidade de se intensificar a fiscalização nestes locais considerados sob pressão, promovendo o planejamento urbano e rural com o intuito de conter o crescimento desordenado.

Dentro deste contexto, o município deverá investir no manejo florestal diversificado e de baixo impacto - procurando manter o desmatamento monitorado e controlado, e também, priorizar a preservação e recuperação de mananciais e de Áreas de Preservação Permanente (APP) e Reserva Legal (RL) que estejam degradadas. Tais atividades necessitam ser conciliadas de forma equilibrada com a tecnificação e agregação de valor no setor agropecuário, e com o incentivo à piscicultura e regulação da pesca artesanal, devido ao potencial hídrico existente.

Novo Progresso deve também buscar maior regularização ambiental e fundiária, a fim se ajustar perante critérios estabelecidos por lei, abrindo portas para alocação de incentivos econômicos e fiscais, planos, programas e projetos da União visando ao desenvolvimento econômico e social em bases sustentáveis.

Quanto à situação econômica e social do município, para uma breve síntese, destacamos o PIB *per capita* e o Índice Firjan de Desenvolvimento Municipal (IFDM). Em 2009, Novo Progresso apresentou um PIB *per capita* de R\$ 7 mil, valor este abaixo do PIB *per capita* do estado do Pará que foi de R\$ 8 mil nesse mesmo ano. Quanto ao IFDM, o valor obtido foi de 0,578, obtendo desempenho regular em 2009, abaixo do valor estadual que foi de 0,597. A análise separada dos três componentes utilizados no cálculo do IFDM evidencia que “educação” teve maior contribuição (0,718), seguido pela “saúde” (com 0,601), sendo que “emprego & renda” apresentou menor valor, 0,415.

**Realização:**

Idesp - Instituto de Desenvolvimento Econômico, Social e Ambiental do Pará  
Imazon - Instituto do Homem e do Meio Ambiente da Amazônia  
PMV – Programa Municípios Verdes

**Fonte de dados:**

Bacen - Banco Central; Celpa - Centrais Elétricas do Pará S.A.; CPT - Comissão Pastoral da Terra; ESRI/ArcGIS Online Map Services; Firjan - Federação das Indústrias do Estado do Rio de Janeiro; IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística; ICMBio - Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade; Ideb - Índice de Desenvolvimento da Educação Básica; Idesp - Instituto de Desenvolvimento Econômico, Social e Ambiental do Pará; Imazon - Instituto do Homem e do Meio Ambiente da Amazônia; Incra - Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária; Inpe - Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais; Ipea – Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada; ISA - Instituto Sócio Ambiental; MEC - Ministério da Educação; MF - Ministério da Fazenda; MMA - Ministério do Meio Ambiente; MS - Ministério da Saúde; MTE - Ministério do Trabalho e Emprego; Sema-PA - Secretaria de Estado de Meio Ambiente do Pará; & Sepof-PA - Secretaria de Estado de Planejamento, Orçamento e Finanças do Estado do Pará.

**Colaboradores:**

Rodney Salomão  
Jayne Guimarães